

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán inteligentných miest a regiónov na roky 2023 – 2026	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“)	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	november 2022
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	december 2022
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2023

2. Definovanie problému
Pre oblasť podpory inteligentných miest a regiónov na Slovensku doposiaľ neexistoval na národnej úrovni inteligentný rozvoj samospráv a centrálny koordinátor systematicky riadiaci smerovanie podpory. V prostredí ústredných orgánov štátnej správy zároveň absentoval útvar zodpovedný za komplexné plánovanie „inteligentného“ rozvoja miest a regiónov, teda integrovaného rozvoja samospráv s využitím informačno-komunikačných technológií, dát či inovácií s cieľom podnecovať udržateľný rozvoj a rast kvality života. V rámci viacerých analýz (vrátane štúdie Európskej investičnej banky o inteligentných mestách a regiónoch – 2019) boli identifikované konkrétne úskalia v tejto oblasti a trhové zlyhania, najmä nedostatky v oblasti dostupnosti technickej asistencie, regionálnej koordinácie rozvoja inteligentných miest a regiónov (najmä vzhľadom na ich veľkosť a absorpčné kapacity), úrovni digitalizácie, technologickej a kapacitnej vyspelosti samospráv, plánovania, riadenia a financovania aktivít súvisiacich s rozvojom inteligentných miest a regiónov, čiastkové aktivity a zameranie sa výlučne na konvenčné domény. Výsledkom je aj slabá miera zapojenia slovenských miest a regiónov do európskych a medzinárodných aktivít a iniciatív. Program Slovensko 2021 – 2027 (ďalej len „P SK“), okrem rôznych nepriamych foriem podpory inteligentného rozvoja samospráv naprieč celým materiálom alokuje samostatnú čiastku viac ako 100 mil. eur na „Podporu budovania inteligentných miest a regiónov“ v opatrení č. 1.2.2., pričom väčšia časť tejto alokácie bude určená na priame rozhodovanie v Radách partnerstva a Kooperačných radách udržateľného mestského rozvoja podľa § 7 zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Druhá časť alokácie bude v gescii MIRRI SR, určená na tvorbu a implementáciu národných projektov alebo dopytovo-orientovaných výziev na podporu inteligentných miest a krajov. Pre úspešnú a adresnú implementáciu projektov v rámci tohto opatrenia, ako aj zabezpečenie jednotného národného prístupu k plánovaniu podpory inteligentného rozvoja slovenských samospráv, je nevyhnutné prijať akčný plán, určujúci hlavné priority, ciele a opatrenia na ich dosiahnutie.
3. Ciele a výsledný stav
Agenda inteligentných miest a regiónov vo všeobecnosti v sebe zahŕňa investície, regionálny rozvoj a rovnako tak prvky informatizácie. Táto kombinácia, aj s ohľadom na existujúcu vecnú pôsobnosť MIRRI SR obsiahnutú v zákone č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii činnosti ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov vytvára predpoklad na efektívnu koordináciu aktivít a opatrení v rámci tejto agendy na národnej úrovni. Prijatím materiálu sa zároveň dosiahne, že podpora alokovaná v P SK na tento účel bude využitá na adresné opatrenia s cieľom systémovo prispievať k napredovaniu samospráv. Koncept inteligentných miest a regiónov má potenciál priniesť efektívnejšie rozhodovanie, zlepšenie zapojenia občanov do chodu krajiny a podporu inovácií. Vďaka MIRRI SR bude pre samosprávy na centrálnej úrovni určený spoľahlivý partner a kontaktný bod pre otázky týkajúce sa smart rozvoja a podpory nielen z opatrenia 1.2.2. P SK, ale aj iných zdrojov financovania. Implementácia vybraných opatrení zaručí, že samosprávy budú disponovať metodickými usmerneniami, nelegislatívnymi nástrojmi, príkladmi dobrej praxe aj vyškolenými odborníkmi schopnými ďalej samostatne rozvíjať samosprávu v súlade s cieľmi a princípmi definovanými v materiáli.

4. Dotknuté subjekty			
Priamy vplyv:			
- orgány štátnej správy identifikované ako hlavní partneri / gestori jednotlivých navrhovaných opatrení, - samosprávy (obce, mestá a VÚC), - výskumné a vývojové inštitúcie, akadémie, ako partneri pri implementácii projektov a/alebo opatrení.			
Nepriamy vplyv:			
- občania, formou rastúcej kvality života v mestách a samosprávnych krajoch, - malé a stredné podniky, ako potenciálni partneri samospráv pri tvorbe a implementácii inovatívnych projektov, living labov.			
5. Alternatívne riešenia			
V prípade zachovania súčasného stavu a nevykonania navrhovaných opatrení nebude zabezpečené zvýšenie efektivity čerpania v prospech samospráv, resp. systematickej a ucelenej podpory agendy inteligentných miest a regiónov. V konečnom dôsledku neprijatie akčného plánu obmedzí potenciál rozvoja samospráv, redukuje ich možnosti poskytovať efektívne verejné služby a spomalí možný rast kvality života v mestách a krajoch. Potenciál MIRRI SR ako národného koordinátora agendy ostane nevyužitý.			
6. Vykonávacie predpisy			
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie			
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:			
7. Transpozícia práva EÚ			
Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody. ☐ Áno ☒ Nie			
Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:			
8. Preskúmanie účelnosti			
Počet podporených projektov a/alebo samospráv v oblasti rozvoja inteligentných miest a regiónov.			
Počet zapojených ústredných orgánov štátnej správy do prípravy podporných mechanizmov pre rozvoj inteligentných miest a regiónov.			
Počet podnikov, samospráv a iných partnerov zapojených v aktivitách spolupráce, sieťovania a internacionalizácie.			
Počet aktivít zameraných na budovanie odborných a analytických kapacít v oblasti inteligentných miest a regiónov.			
Vyhodnocovanie plnenia materiálu bude prebiehať v súlade s termínmi uvedenými v uznesení vlády SR.			

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☒	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne

v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu				
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie	
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	

10. Poznámky

Z pohľadu vplyvov na rozpočet verejnej správy je východiskovým materiálom, ktorý poskytol rámec na vypracovanie analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy k predloženému materiálu, P SK schválený uznesením vlády Slovenskej republiky č. 426 z 22. júna 2022. Súčasné alokácie pre jednotlivé opatrenia sú expertným odhadom autorov. Pred vyhlásením výziev budú zaslané na posúdenie MF SR spresnené alokácie spolu s analytickým zdôvodnením. Vo vzťahu k prípadným vplyvom na rozpočty obcí a vyšších územných celkov uvádzame, že zabezpečenie synergických účinkov v prostredí samospráv v nadväznosti na výstupy a nástroje podpory realizované v rámci predkladaného materiálu budú rozpočtovo zabezpečené ako súčasť P SK. Opatrenie N11 - Finančné prostriedky z Programu Slovensko 2021 – 2027 sú kryté v rámci limitov rozpočtu kapitoly MH SR a finančné prostriedky z POO sú kryté v rámci limitov rozpočtu kapitoly ÚV SR. Ďalšie podrobnosti a vzájomné súvislosti všeobecne k vplyvom na rozpočet verejnej správy uvádzame v analýze vplyvov na rozpočet.

Materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, a to z dôvodu, že priamym následkom implementácie predloženého materiálu nie je vytvorenie alebo zmena koncovkej služby, vytvorenie alebo zmena informačného systému verejnej správy a rovnako ani zásah do konaní, ktorých predmetom je rozhodovanie o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb. Z pohľadu výmeny údajov medzi orgánmi verejnej moci navzájom sa takisto nepredpokladá zriadenie evidencie údajov alebo modifikácia existujúcej evidencie.

Opatrenie N05 – Rozvoj prostredia pre zber, spracovanie a analytické využitie dát z inovatívnych riešení a podpora toku a výmeny dát medzi štátnou správou a samosprávou si kladie za cieľ navrhnuť detailný koncept a architektúru a následný rozvoj optimálneho prostredia pre zber, spracovanie a analytické využitie dát a podporu toku a výmeny dát medzi štátnou správou a samosprávou. Bezprostredným následkom implementácie predloženého materiálu teda nebude žiadna skutočnosť zakladajúca povinnosť podľa § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého je orgán riadenia povinný prostredníctvom centrálného metainformačného systému verejnej správy bezodkladne sprístupňovať informácie o informačných technológiách verejnej správy, ktorých je správcom, a o poskytovaných elektronických službách verejnej správy, ako aj o elektronických službách verejnej správy, ktoré plánuje poskytovať.

Opatrenie N06 – Rozvoj systému zberu a spracovania priestorových informácií a ich sprístupnenie pre rozhodovanie miest a krajov bude analyzovať aktuálny stav regionálnej priestorovej a otvorenej infraštruktúry priestorových informácií v prostredí Slovenskej republiky a existujúcich GIS iniciatív, existujúcich mapových výstupov a geo-priestorových dát v kontexte inventarizácie iniciatívy INSPIRE (a výstupov projektov ESPUS a JPPÚS). Keďže toto opatrenie je komplementárne k vyššie uvedenému opatreniu N05, rovnako nezakladá žiadnu povinnosť podľa § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na účely neexistencie vplyvov na informatizáciu spoločnosti platí rovnaké odôvodnenie ako k opatreniu N05.

Predložený materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na služby verejnej správy. Materiál sa netýka služby verejnej správy, ktorá by bola de lege lata upravená a rovnako tak priamo nezakladá vytvorenie novej služby. Súčasne jednotlivé opatrenia nemajú bezprostredný vplyv služieb verejnej správy na občana ani na procesy služieb vo verejnej správe.

11. Kontakt na spracovateľa

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, sekcia inovácií, strategických investícií (HUB), odbor inovácií a smart agendy, oddelenie inteligentných miest a regiónov, meno a priezvisko: Ing. Juraj Hošťák
email: smartcity@mirri.gov.sk; telefón: 0948 198 183

12. Zdroje

Cohesion in Europe towards 2050

https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion8/8cr.pdf

Creation of an investment platform for smart cities and regions initiatives in Slovakia

https://www.ntu.eu/media/1945/expert_slovakia.pdf

Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2030 – dlhodobá stratégia udržateľného rozvoja Slovenskej republiky – Slovensko 2030

<https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/01/Slovensko-2030.pdf>

Metodika vymedzovania miest a mestských a vidieckych oblastí na účely medzinárodného a regionálneho štatistického porovnania

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/degree-of-urbanisation/background>

Fínsky príklad 6Aika

[Out now: Era of Cities publication - 6Aika](#)

Dánsky príklad štrukturálnych reforiem

<https://english.im.dk/responsibilities-of-the-ministry/economics-of-municipalities-and-regions/structural-reform>

Český príklad uplatňovania konceptu smart cities & regions

<https://mmr.cz/getattachment/3ffecf72-c230-43f6-8c80-b84956fb215d/Koncepce-Smart-Cities-odolnost-prostrednictvim-SMART-reseni-pro-obce,-mesta-a-regiony.pdf.aspx?lang=cs-CZ&ext=.pdf>

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 280/2022

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☒ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 119/2023 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☒ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: